



Til høringsparterne

Center i departementet
Klimaneutralt Danmark

Team
Data, digitalisering og tele

Dato
28. maj 2020

J.nr. 2020 - 6701

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, lov om radiofrekvenser og forskellige andre love (Implementering af direktiv om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning) m.v.)

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet sender hermed vedlagte udkast til forslag til om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, lov om radiofrekvenser og forskellige andre love (Implementering af direktiv om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning) m.v.) i høring.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 26. juni 2020.

Høringssvar bedes sendt til tele@ens.dk med kopi til anl@ens.dk og chro@ens.dk samt angivelse af journalnummer 2020 - 6701.

Baggrund og indhold

Udkastet til lovforslag er udarbejdet med afsæt i teleforliget, 'Aftale om Bredbånd og mobil i digital topklasse - Fremtidens telepolitik for hele Danmark' af 17. maj 2018, og understøtter forligets centrale principper om markedsbaseret udrulning og teknologineutralitet.

Udkastet til lovforslag implementerer dele af direktiv 2018/1972/EU af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning) (herefter teledirektivet), der har implementeringsfrist den 21. december 2020, samt bemyndigelsesbestemmelser til implementering af dele af direktiv 2019/882/EU af 17. april 2019 om tilgængelighedskrav for produkter og tjenester. Der foreslås endvidere ændringer af gældende lovgivning, som ikke er udtryk for direktivimplementering.

Teledirektivet udgør en sammenskrivning og opdatering af fire centrale direktiver på teleområdet. Det indeholder regler om myndigheder på teleområdet, europæisk samarbejde på teleområdet, den sektorspecifikke konkurrenceregulering på teleområdet, administration af radiofrekvenser, administration af telefonnumre, netsikkerhed, særlige forbrugerrettigheder på teleområdet og forsyningspligt på kommunikationstjenester.

Udkastet til lovforslag skal bidrage til en modernisering af telelovgivningen med sigte på øget konkurrence på telemarkedet og etablering af ny og moderne teleinfrastruktur. Det overordnede sigte er at øge investeringsincitamenterne, der kan give bedre mulighed for dækning i hele Danmark.

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Udkastet til lovforslag vurderes samlet at have positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, men vil på enkelte områder kunne medføre øgede økonomiske eller administrative omkostninger for enkelte virksomheder. Det vurderes samlet, at lovforslaget har øvrige efterlevelseskonsekvenser i form af omstillingsomkostninger og løbende øvrige efterlevelsesomkostninger på mindre end 10 mio. kr. samt administrative omstillingsomkostninger og løbende administrative konsekvenser på mindre end 4 mio. kr.

Lovforslaget indeholder både bestemmelser, der er udtryk for totalharmonisering i teledirektivet, og bestemmelser der er udtryk for minimumsharmonisering i teledirektivet.

Den foreslåede bestemmelse i telelovens § 26 a, stk. 1, hvorefter udbydere inden indgåelse af en abonnementsaftale med slutbrugere får pligt til at give slutbrugerne oplysninger om, hvorvidt de giver mulighed for, at slutbrugere trådløst kan medtage abonnentnumre til brug for M2M-kommunikation vurderes dog at være udtryk for overimplementering. Medlemsstaterne skal efter teledirektivets artikel 93, stk. 6, hvor det er teknisk muligt, fremme trådløst skift af teleudbydere. I teleforliget blev det imidlertid besluttet at styrke mulighederne for M2M-tjenester i Danmark for at gøre det enklere og billigere at skifte udbydere for slutbrugere, der anvender M2M-tjenester, med henblik på at styrke konkurrencen på markedet, og derfor foreslås der indført en oplysningspligt.

Udkastet til lovforslag indeholder forslag til ændringer af fire love på teleområdet samt planloven.

Udkastet til lovforslag indeholder følgende hovedpunkter:

- Stimulering af investeringsincitamentet for virksomheder i digital infrastruktur gennem øget konkurrence og større forudsigelighed i reguleringen, så moderne kommunikationsnet og -tjenester kan udbredes i hele Danmark.

En række ændringer skal medvirke til øget forudsigelighed for telebranchen navnlig i forhold til den regulering af konkurrencen, der udmøntes af Erhvervsstyrelsen som uafhængig myndighed. Forudsigeligheden øges navnlig gennem kodificering af kendte principper samt gennemsigtige procedurer, der skal give brancheaktørerne, herunder både ejere af telenet og tjenesteudbydere, der benytter nettene, mulighed for at tage langsigtede investeringsbeslutninger

- En mere harmoniseret forvaltning af radiofrekvenser og højere grad af forudsigelighed i forhold til tildelingen af frekvenstilladelser, så incitamentet til at investere i digital infrastruktur øges.

Der foreslås bl.a. en minimumsvarighed på 20 år for tilladelser til at anvende radiofrekvenser, som er harmoniseret på EU-plan til trådløst bredbånd, dvs. typisk de radiofrekvenser til mobilkommunikationstjenester, som tildeles på baggrund af frekvensauktioner. Baggrunden er teledirektivet, der søger at give teleselskaberne bedre rammevilkår og større regulatorisk forudsigelighed på mindst 20 år i forhold til investeringer i etablering af ny infrastruktur til disse tjenester.

- En stærkere forbrugerbeskyttelse, der sikrer gennemsigtighed og understøttelse af forbrugernes valgfrihed.

De sektorspecifikke forbrugerregler på teleområdet foreslås revideret, idet navnlig

forbrugeroplysningen styrkes. Der etableres for eksempel hjemmel til, at der kan stilles krav om udarbejdelse af et aftaleresumé. Resumeet skal udleveres ved indgåelse af nye aftaler og skal sætte forbrugerne i stand til let at overskue aftalen og sammenligne på tværs af udbydere og tjenester. Endvidere udvides anvendelsesområdet for en række af forbrugerreglerne til også at omfatte internetbaserede kommunikationstjenester, der ikke anvender telefonnumre til at dirigere kommunikationen.

- Fremme af udrulning af digital infrastruktur, herunder lempeligere adgang til at etablere trådløse adgangspunkter med begrænset rækkevidde til brug for f.eks. 5G-net.

Offentlige myndigheder og private fysiske eller juridiske personer, der kontrollerer fysisk infrastruktur eller gadeinventar, skal imødekomme rimelige anmodninger om adgang dertil fra en udbyder af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester, der ønsker at opsætte trådløse adgangspunkter med begrænset rækkevidde. Formålet er at udnytte eksisterende fysisk infrastruktur og gadeinventar effektivt ved i videst muligt omfang at fjerne regulatoriske hindringer for at opsætte trådløse adgangspunkter. Det vil være af betydning for udbyderes etablering af ny infrastruktur til fx 5G-net og kan bidrage til at løse dæknings- og kapacitetsudfordringer ved mange samtidige brugere.

Videre proces

Udkastet til lovforslag er sendt i høring hos de høringsspartes, der fremgår af vedlagte høeringsliste, og er offentliggjort på Høringsportalen.

Eventuelle spørgsmål til udkastet til lovforslag kan rettes til:

- Anders Lønvig, anl@ens.dk, tlf. 33 92 68 48, vedr. ændringslovforslagets § 1, § 4 og §§ 5-8,
- Christian Rosenskjold, chro@ens.dk, tlf. 33 92 75 34, vedr. ændringslovforslagets § 2, § 3 og §§ 5-8 eller
- Thomas Jønsson, thojn@kefm.dk, tlf. 30 59 01 37.

Lovforslaget forventes fremsat i Folketingets åbningsuge i oktober 2020. Udkast til bekendtgørelser med relevante ændringer forventes sendt i høring efter lovforslagets fremsættelse.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på Høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar giver høringssparten samtykke til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse samt evt. øvrige kontaktoplysninger, der fremgår af høringssvaret. Høringssvar vil ligeledes blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

Det foreslås, at loven skal træde i kraft den 21. december 2020.

Med venlig hilsen

Thomas Jønsson
thojn@kefm.dk
tlf. 30 59 01 37